



LTI 期刊

带给您中美战略性贸易合规政策最新发展

2009 年秋

领导致辞

尊敬的中美友人及合作伙伴，

经济复苏了？或者近期的高涨只是继续萧条趋势中的短暂增长？无论你是商人，政府官员，还是非营利组织的工作人员，这是每个人心中的问题。10月15日中国日报的一篇题为《Strong Trade Figures Export New Optimism》的头版文章，谨慎的引用了贸易表现超出预期增长的数据。一些专家声称，超预期的进展反映了政府快速刺激经济发展方案的成果。然而渣打银行的一名经济学家却表示质疑，指出“国内的投资和消费的增长不足以维持下半年的持续发展。”

中国经济的长期增长及其影响的扩大是不可避免的，但不能保证其发展速度像许多预测中的那样快。在外交部近期的一篇题为《The Default Power》的文章中分析了美国的霸权是否会被现有的或崛起的，包括中国在内的大国所取代。尽管 LTI 不能赞同文章中所有的结论，但我们认识到，作者 Josef Joffe 表达了对中国经济增长前景非常有趣、并且具有教育意义的观察和看法。

Joffe 认为，随着中国人口老龄化和中年人数的上升，政府被要求更多的投入来提供完善的社会福利和服务，这将促使资源的转移，从而减缓以出口驱动的经济增长。由于 GDP 增长是中国共产党的主要支持力量，未来的增长速度放缓将对中国的政治和经济造成影响。与此同时，高盛的研究报告预测，到 2050 年美国人口的平均年龄较世界上的其他大国将是最低的，这暗示了较强的劳动力将成为全球竞争所面临的困难与挑战。然而，人口规模和年龄仅仅是影响 GDP 增长因素之一，

Joffe 还讨论了在未来投资教育和研发对经济增长的重要性，并列举历史数据证明了与美国相比，教育和研发投资是中国政府的薄弱环节。

毫无疑问，中美双边贸易的改善与合作中存在着无限商机，但认识到其中所存在的挑战同样重要。两国做为重要的贸易合作伙伴，同时也是竞争对手。因此，我们不能毫无准备，应谨慎并策略性的面对商机。

骆鸿博，徐妮娜

中美贸易发展近况

战略与经济对话：专业，合作，而不是奇迹

2009 年 7 月 27 至 28 日，美财政部长盖特纳和国务卿希拉里克林顿在华盛顿就 2009 年中美第一次战略与经济对话会见了中国同行国务委员戴秉国和国务院副总理王岐山。2006 年首次由美国财政部发起的战略与经济对话现已归属于美国国务院和财政部。与会者包括美国内阁成员和 150 名中国高层官员，其中 24 人为部长或部长以上级别的官员。

战略与经济对话产生了 4 个主要领域的共同事实，对话着重于以下关键点：1) 坚持可持续性发展，2) 加强金融体系建设，3) 改善贸易和投资政策，4) 努力加强国际金融机构的力量。在与全球经济危机造成的诸多负面影响的斗争中，两国共同许诺增加信息的交流以调整宏观经济政策，并且共同调整两国国内财政政策以适应供求和价格水平。这些措施是为了达成更平衡、更持续的国际经济贸易和增长。

整体而言，中美双方与会者表示了积极的态度。中国国务委员戴秉国说：“对话为两国提供了加深理解、增进互信、以及促进合作的重要举措。”克林顿和盖特纳也持乐观态度。在闭幕词中，盖特纳说：“我们期待在即将到来的匹兹堡 G20 会议上加深这样的合作框架，并在明年更多的双边对话中扩大合作。”但是，也有人对于战略和经济对话的成效表示怀疑。人民日报发表的一篇文章在对话初期说：“尽管已有了稳步发展，双方也仔细聆听了彼此的立场，但这并不是许多人期待的奇迹般的突破，招致战略与经济对话未能得出任何战略或对话的抱怨。”

但是许多学者和中国观察家一致认为战略与经济对话是中美双方专业性和合作性的重要会议之一，它可以使世界上最大发展中国家和最发达国家的关系更加国际化。大会签署了有关气候变化的谅解备忘录 (MOU)。这也为将在未来几个月内举行的军事对军事会谈打开了大门。会谈将围绕反恐、人权、以及北朝鲜、苏丹、阿富汗和巴基斯坦的稳定问题进行讨论。

中美贸易关系受倾销和征收报复性关税指控的挑战

2009年9月11日，继美国工会宣称中国轮胎进入美国市场的高涨已造成市场扰乱之后，美国总统奥巴马宣布美国将征收中国轻型卡车和汽车为期三年的进口税。2009年9月13日，中国商务部称美国所征收的关税是贸易保护主义，并宣布将对美国汽车和鸡肉的进口实施反倾销反补贴的调查。在回答这个问题和其他有关贸易的壁垒上，美国商会在9月15日发表了一篇报告，猜测在不久的将来，美国与中国及其他贸易伙伴的贸易争端可能将导致600,000个就业机会的损失。

埃里克赫塞豪恩任商务部副秘书长

2009年9月11日，美国总统奥巴马任命埃里克赫塞豪恩为美国商务部副秘书长。埃里克赫塞豪恩目前在华盛顿特区的温斯顿与斯特朗律师事务所，已研究美国贸易和出口控制问题十余年，在进入私人律师事务所前，曾担任美国商务部出口管理部门国务卿助理。他发表过很多文章，并撰写过一本关于美国出口控制和阻碍的著作。奥巴马的赫塞豪恩提名还有待美国参议院批准。

全国人大委员会会长吴邦国和国家主席胡锦涛正式访问美国

2009年9月8日，中国人大常委会吴邦国访问华盛顿。在此期间，吴邦国会见了美国总统奥巴马，副总统拜登，国务卿希拉里克林顿，以及众议院南希佩洛西。在抵达华盛顿之前，吴邦国在亚利桑那州菲尼克斯出席了为期三天的中美经贸合作论坛。吴邦国还参观了美国霍尼韦尔国际公司和第一太阳能公司。他此行的主要目的是促进经济合作。他的访问让美国和中国企业签署了41个协议和合同，总价值120亿美元以上，合同涉及新能源和材料、通信、电子、机械和旅游业等领域。

中国国家主席胡锦涛在其9月21至25日访问美国的行程中，参加了联合国在纽约的会议，以及在宾夕法尼亚州匹兹堡举行的G20经济首脑会议。胡锦涛参与的联合国会议包括气候变化首脑会议、联合国大会一般性辩论以及核不扩散和裁军的联合国安理会首脑会议。国务院副总理王岐山及其他高级官员陪同了胡锦涛的美国访问。

中美高科技工作组

2009年9月29日，LTI派两名代表参加了位于华盛顿特区里根大厦和国际贸易中心的中美高科技工作组（HTWG）。与会包括双边政府和私营部门，与美国全国制造商协会（NAM）合作，由美国商务部工商和安全部门的Daniel O. Hill和中国商务部机械电子和高新技术部门的章其主持。HTWG的目的在于促进高新技术商向中国终端用户的出口，同时遵循美国的出口管制条例。尽管

HTWG 上没有具体的政策变化，但讨论很坦诚，并有许多新的想法出现，最显著的是新的最终用户验证 (VEU)、可核查条例和航天领域的合作。

绿色科技

中国政府促进绿色科技发展的措施

绿色科技正受到越来越多的关注，并被视为未来中美高新技术贸易中极具潜力的领域。同时，这个领域也是两国政府近年来致力合作与促进发展的方向。以下是两国政府为促进绿色科技发展所采取的一些措施。

自从 2006 年通过《中国可再生能源法》以来，促进绿色能源的发展和生产成为了中国政府的一个重要目标。许多绿色能源的相关法律法规也在近几年中被通过。于 2006 年 1 月开始生效的《中国可再生能源法》，是一部以促进发展和利用可再生能源、增加能源供应、提高能源的生产结构和提高能源部门的安全、保护环境、实现可持续性经济和社会发展为目标的法律。它把可再生能源定义为非化石能源、包括风能、太阳能、地热能、水能、生物燃料和潮汐能。

8 月 11 日，财政部 (MOF) 公布了“用于风力发电设备专项资金管理办法”及相关文件。作为这项措施的一部分，财政部将对符合资格的中资企业与境内的合资企业提供财政支持，这些企业必须生产和开发自己的风力发电设备品牌，或者生产有自主知识产权的相关核心零件。对于前 50 套符合质量等级要求的设备，可给予高达每千瓦 600 人民币的援助。

2009 年 3 月，中国财政部，住房与城乡发展部发起了“中国太阳能屋顶计划”。这是根据国务院的相关指示，以节省能源，减少碳排放并增加建筑中太阳能面板的使用。2009 年 3 月 23 日，财政部公布了“关于建筑中太阳能光伏发电应用的资助资金管理方法”及“关于加速建筑中太阳能光伏发电的应用的若干意见”两份文件。这些指示是为了提高城乡建筑中太阳能电池板的使用率，以及刺激国内太阳能需求。对于满足相关条件并得到批准的太阳能电池板项目，国家将给予每瓦 20 人民币的资助。

美国政府促进绿色科技的举措

美国方面，美国总统奥巴马于 2009 年 5 月 19 日宣布，美国需要作出必要的投资，成为全球最大的可再生能源的主要出口国。这为美国能源部推广绿色能源的两个长期项目注入了新的动力，它们分别是太阳能科技计划和风力水力科技计划。

太阳能科技计划的长期目标是在 2020 年以前，让太阳能的成本降低到能与矿物能源竞争的水平。隶属这项计划的市场转型研究小组指出传统太阳能成本问题以外的一些问题正成为太阳能推广的重大阻碍，并采取了一系列的措施，通过建立外部合作关系去试图解决这些问题。这些措施包括：旨在对那些大力推广太阳能的城市提供财政和技术援助的美国太阳能城市计划，旨在对在公众关注度很高的地点安装大型太阳能设备提供技术援助的美国太阳能展示计划，旨在建立一个为太阳能光伏发电相关的政策决策者、生产商和用户推广建议与建立行业技术标准的专家委员会的美国太阳能标准委员会计划，旨在为各州立政府和能源机构发展州立太阳能计划提供信息和帮助的国家技术援助计划，旨在为发展各项实用性太阳能项目提供信息与援助的国家实用技术推广计划，旨在为有意在建筑中采用太阳能技术的房屋建筑者提供信息的建筑者技术推广计划，和旨在为希望获得太阳能技术有关方面的教育培训的教育工作者、专业人士与学生提供各种资源的教育培训发展计划。整个太阳能科技计划得到了美国 2009 年恢复和再投资法案的支持，该法案也就是 2009 年 2 月启动的经济刺激计划。

在风力发电方面，美国能源部于 2008 年公布了一项谅解备忘录，旨在推动风力发电技术，并提高他们的部署。根据这份备忘录，美国能源部正与美国六个主要风力涡轮机制造商：通用电气能源集团、西门子发电、维斯塔斯风力系统、帆船汽轮机厂、Suzlon 能源公司和 Gamesa 公司合作，以增加风力发电机的性能和可靠性。谅解备忘录是美国能源部水电风和技术项目的一部分，令美国努力提高性能、降低成本并加速风力发电技术的部署。该项目由美国能源部国家实验室承担，与选择竞争的产业分摊费用来进行研究和开发活动。

中美两国政府着重强调发展绿色技术，特别是使可再生能源的成本等于或低于矿物燃料成本的需求，LTI 认为该领域存在着巨大的合作空间。

中国和美国合作建设大型太阳能工程

2009 年 9 月 8 日，美国第一太阳能公司与中国政府签署了一项谅解备忘录，该谅解备忘录含括在内蒙古沙漠建立一个二十亿瓦特的太阳能电厂。全国人民代表大会常务委员长吴邦国主持了签字仪式。二十亿瓦特相当于两个核电站的能源相结合，是目前最大的太阳能项目。太阳能发电厂将设在内蒙古鄂尔多斯，位于北京以西 400 英里的地方，工程将分四期建设，并计划于 2019 年完成。

第一太阳能公司的首席执行官 Michael J. Ahearn 曾公开表示，他认为今后太阳能发电在中国的市场排在美国和印度之前，这是因为中国政府把可再生能源发展放在了优先地位。为了提高太阳能对于石油的竞争力，中国政府已宣布，太阳能发电电力的价格将与其他方法发电电力的价格相同。

因此，第一太阳能公司认为中国市场具有巨大的长期潜力，并目标成为开创市场的第一人。

备注：第一太阳能是世界上最大的薄膜太阳能电池开发商和制造商，这是一种新开发的太阳能电池技术。薄膜太阳能电池生产使用的是复合材料而不是硅，这样更加经济耐久。相比传统的硅材料，薄膜太阳能电池的缺点是光能转化为电能的效率偏低。

中国标准和认证的最新情报

国家质检总局公布强制性产品认证新规

2009年7月，中国质量监督检验检疫总局发布117号令：“关于对强制性产品认证管理”，已于2009年9月1日生效。该新规包括三个主要监管政策的变化。首先，它规定强制性产品认证有效期为5年。该产品不需要在这五年期间重新被测试，但工厂每年都需要检验该产品，以便5年后重新认证。2009年9月1日之前获得的强制性产品认证不包括在新规当中。第二，以前的GB 9254标准已更新为GB 9254:2008，“信息技术设备 - 无线电干扰特性 - 限值和测量方法。”新标准要求对IT/电信产品进行额外的测试认证。第三，原始设计制造商（ODM）和原始设备制造商（OEM）的IT商在中国申请强制性产品认证产品时需要提供与零件供应商的合同。强制产品认证目录中所列出的所有零件的国内制造商必须拥有CCC产品认证证书。这一条例的目的是为了更好地控制国内的制造商，但与此同时，外国厂商也将受到影响。

中国海关最新情报

中国海关关于国际贸易趋势的报告

根据中国海关于2009年9月11日最新公布的数据，2008年1月到8月中国外贸总额为1.39万亿美元。其中出口总额为7307.4亿美元，进口总额为6079.2亿美元。欧盟是中国最大的贸易伙伴，双边贸易总额高达2246.9亿美元。美国仅次其后是第二大的贸易伙伴，中美贸易总额为1837.9亿美元。中国的第三大贸易伙伴是日本，中日贸易总额达到1386.8亿美元。

中美农业贸易

农业部门在中美双边贸易关系中一直扮演着重要的角色，因此LTI也接到更多的与此相关的业

务。对于所有不太熟悉中美农业贸易的朋友，以下是关于这方面的一些有趣的信息。

根据美国贸易代表办公室的资料，在 2008 年中国是美国的第四大农业商品出口市场。其中出口量最多的产品是黄豆，棉花和皮毛。同时中国也是美国的第三大农业产品供应商，主要商品包括蔬果、蔬果汁制品、零食、巧克力和本木坚果。

中国是全球最大的黄豆进口国，进口总量占全国百分之七十的消费量。其中百分之四十的进口黄豆来自美国。同时，中国也是全球最大的猪肉及相关制品的生产国与消费国。然而，由于国内对于猪肉制品的极高需求，根据中国肉类协会的信息，中国每年仍然向美国、欧盟和加拿大进口数以十万吨计的猪肉。

基于两国之间的农业贸易，市场和政策的变动对贸易双方都会有重大影响。据美国肉类出口联盟主席 Jon Caspers，当 2009 年上半年由于 H1N1 影响，中国对美国猪肉的需求量减少时，一些美国猪肉商因此倒闭。当美国宣布考虑对中国进口的汽车轮胎施加关税时，美国国家猪肉生产者委员会、全国养鸡协会、以及 32 其他粮食和农业组织在 2009 年 9 月 3 日给美国贸易代表办公室写了一封信，敦促他们不要发放关税，因为他们害怕对美国农业产品进口的报复。自从关税施加以来，中国宣布将对从美国进口的鸡肉进行调查。中国是美国鸡肉的最大出口国，尤其是在美国没有消费市场的鸡爪。随着中美农业发展千丝万缕的联系，LTI 将密切关注这方面的发展。

即将到来…

中美将举行第三次消费者产品安全首脑会议

2009 年 10 月 21 至 26 日，中国和美国将在北京举行第三次消费产品安全首脑会议，此会议每两年举行一次。上一次消费者产品安全峰会是在 2007 年举行的。会议讨论了很多问题，如自愿性标准与美国的相关要求、停止含铅油漆在玩具上的应用、信息交流、产品召回以及美国消费者产品安全委员会 (CPSC) 要求的培训。今年，峰会将讨论消费者安全问题的综合解决办法，包括从产品设计到消费者对产品的使用等问题。该小组将讨论过去两年中的功与过，并探索对未来有益的监管措施。

肯德基州角

肯德基州中国贸易中心 (KCTC) 一直忙于州长 Steve Beshear 即将到来的中国之行。肯德基州政府将在 2009 年 10 月 7 至 10 日在肯德基州第一夫人 Jane Beshear 和经济发展部内阁秘书

Larry Hayes 的陪同下访问中国。

2009 年 10 月 9 日，KCTC 将在北京国际马术俱乐部为州长举办招待会，北京马术俱乐部是最先进的中国国家马术训练服务中心。来宾包括了马术界人士、中国政府和业界代表以及与肯德基州有关联的企业。

Beshear 对中国的访问将启动奥特奇费世界马术运动会一周年倒计时，这次运动会将在列克星顿举行。世界马术运动会每四年举办一次，2010 年将成为它在北美的第一次举办。

访问期间，州长 Beshear 和第一夫人作为世界马术运动会董事会，希望煽动中国人对肯德基和马术运动的热爱。肯德基州的 Commonwealth 是马的首府，也因为每年在路易斯威尔举办肯德基州赛马会而出名。肯德基州赛马会是美国三冠王纯种马的第一场比赛。州长对中国的访问，特别是以促进世界马术运动会作为跳板的宣传，将为肯德基州吸引更多的中国投资。