



# LTI 期刊

带给您中美战略性贸易合规政策最新发展

2008-09 冬天

## 领导感言

尊敬的中美友人及合作伙伴,

中美双边关系面临着巨大的挑战,有的人提出质疑,相反,更多的人认同中美双边合作是美国改善经济现状最重要的方式。正如我们 LTI 在 2008 年指出,我们认识到今年中美商业贸易呈现出很多挑战。然而,挑战的另一方面就是机遇。如果我们都认识到我们的共同目标和相互依赖关系,我们将成功地建立一个更牢固,更稳定,更开放,并且更透明的合伙关系。

近几个月以来,萧条的经济状况深深地影响了世界范围内企业和个人的发展。美国和中国的地方政府处在提供失业补偿金来缓和失业的压力下。同时,两国政府正各采取措施拯救骨干企业。

我们对经济衰退的回应展现了两国之间的共同利益,以及协助经济复苏的互相依赖。但这不是近来中美趋近平行发展的唯一的因素。在本刊中,我们指出了一些 2008 年的关键问题,其反应了更广的国际和双边关系趋势和政策,即对增进中美贸易与支持国内工业之间平衡关系与日俱增的关注,工业发展对环境的影响,领导阶层的变化,以及技术的提高。

LTI 祝您新年快乐!我们期待来年与您的合作。

骆鸿博,徐妮娜

## 《对全球经济危机的回应》

今年,全球经济危机到达紧要关头,全球经济下滑,各国采取迅速措施,扭转就业颓势,解决经济难题。然而,中国向前迈进,通过降息和减税,以及与世界权威的六大经济体合作,给经济复苏带来了曙光。中国政府保证支出将近 6000 亿美金,投资基础设施建设项目,降低出口关税,增加对农业生产者的支持,以刺激本国经济的发展。与此同时,美国政府讨论分配相等资金,财政援助危在旦夕的美国银行业和汽车业公司。

中国采取的措施标志着对全球共同发展扩大的关注，也显现了在应对日益严重全球经济危机中中国的有力角色。前世界银行行长 James Wolfensohn 最近提出，在解决例如恐怖主义、防止核武器扩散、全球气候变化、和全球经济的健康发展等全球性挑战中，中国的参与已成为必须。

## 重修条例

2008 年，中国和美国同时重修了关键条例。

### 《中国：信息安全保护产品证明标准》

通过中美双边会谈和信息分享，美国政府，美国工业和相关日本工业方面在说服中国政府重新考虑实施认证要求的商业外国生产的信息安全产品的问题上取得了一定的成功。对于此要求的官方履行日期是 2009 年 5 月 1 日，迄今为止，中国官方未表示任何可能变动。中国暂未发布最终证明标准，但已同意考虑使用国际成熟标准投入国际社会的可能性。有人推测，这些标准设法安抚国家安全，然而，另一方认为此举是为了支持国内信息安全生产成为主流。无论哪种情形，北京跨出了积极的一步，表示出对关于中国国内信息安全标准与国际社会更进一步对话的兴趣。

### 《国务院执行增值税制度新条例》

中国国务院日前宣布，将改革中国增值税（VAT）制度，并于 2009 年 1 月生效。改革的目的在于通过将原有以生产为基础的税收转为消费为本的税项来减轻公司税收负担，以达到减轻公司固定资产支出。此举预计 2009 年将在全国范围内减少约 1200 亿人民币税务负担。改革既巩固了通过个别政府公告实施的变化，有增加了一些新的变化。这些变化包括正式调整认定扣除率由 10 % 至 13 %，允许已购买固定资产公司现被认为减税的项目，为小型企业指定一个固定的税率，并取消某些特定例外增值税（VAT）。这些变化将最显著的影响制造业固定资产资本性支出，如橡胶制品，印刷品，木材加工品，金属制品，食品制造，纺织品，家具，电力，热电站和非金属制品。

### 美国：更新加密出口管制条例

2008 年 10 月 3 日，美国产业安全局公布简化的加密条例和使用许可例外电子海图新准则。美国产业安全局将保加利亚，加拿大，冰岛，罗马尼亚和土耳其加入许可例外下特殊待遇的国家名单中。此外，“个人区域网络”项目和“辅助加密”项目现已被排除审查和报告的要求。一旦审查完成后，国际清算银行现允许出口“没有执照要求”（NLR）的“大众市场商品”。这些变化简化了从美国出口广泛使用加密产品的过程。

### 国际清算银行对机床和非制冷热成像摄像机的外国可用性研究

在美方，美国产业安全局推出两个关于 5 轴机床和非制冷热成像摄像机的外国可用性研究，其中一部分是关于此类产品在中国市场的可用性分析。业界希望，如果这些产品的外国可用性可以在中国成立，那么，美国商务部将缩小其对这些项目的出口管制。关于外国可用性研究预计于 2008 年 12 月结束。

### 美国企业应该重新考虑对亚洲的电子垃圾出口

美国政府问责局于 2008 年 8 月发布的报告批评美国公司向中国和其他亚洲发展中国家出口大量的电子废物，其中部分处置方式对人与环境有害影响。该报告要求国家环保局更严格的管制，以保护接受、回收和处置电子废物的国家，特别是对于含铅的阴极射线管（CRT）产品。

## 双方对验证终端用户的严重打击

美国产业安全局的经验证最终用户项目打击了中美双方关系。美国学者强烈反对这一项目，因为其威胁到防止核扩散，与此同时，中国商务部实行额外实地考察要求。2008年9月，美国总审计局在关于中国半导体产业验证最终用户的报告中，也批评了实地考察的处理安排，并声明此项目应得到商务部和美国产业安全局的共同协议。这些是该问题目前陷入僵局的原因。LTI坚持认为，成功实施经验证最终用户项目非常有益于中美高科技贸易，并且相信谈判有望于2009年恢复。

## 政府结构和领导层的变动

### 中国正果断调整政府和行业结构,而美国将要在2009年成立新的领导班子

#### 中国：大部制

2008年3月，中国政府进行了重大改组，其中包括几个新大部门的设立，以提高政府的效率和更有效地解决中国面临的挑战。新的大部和相关变化详见下表：

大部门	变化
工业和信息化部(MIIT)	合并：原信息产业部；国家科学技术工业委员会(COSTIND)；国务院信息化工作办公室(SCITO)；国家烟草专卖局；国家发改委(NDRC)两各部门
人力资源和社会保障部	合并：人事部与劳动和社会保障部
环境保护部	升级为国务院正式部委
住房和城乡建设部	取代建设部
交通运输部	包括公路，水路，和空运。不包括铁路，其将继续归管于铁道部

为了加强政府对能源部门的监督，新成立的国家能源局将负责管理国家发展和改革委员会（宪法审议委员会），其归属于国家能源委员会（NCRC）。新能源局将接手国家能源领导小组和工委核电管理部门。

#### 中国航空工业的重组

2008年11月，中国政府合并了中航一集团和中航二集团两个国有航空工业集团，组成一个单一的中国航空工业（AVIC）。本次机构调整的主要目的是为了消除两个集团发展中的重复工作。为了增加竞争和公司的生产，中航集团在1999年被分成两个集团以，但是现在又合并到一个集团。虽然结构调整将是一个持续的过程，不同来源的报告指出，中航集团将分成业务部门和子公司。子公司将着重于飞机发动机，直升机，运输，通用航空，航空系统，航空贸易，以及研究和发展。中国还提出了收购一家外国飞机制造公司的可能性。

#### 美国：新任政府

2009年1月20日（中国春节6天前）当选总统奥巴马与他的新政府将搬入新的办公室。奥巴马目前正在挑选内阁的过程中。迄今已宣布的选择中，参议员希拉里克林顿任国务卿；诺贝尔得奖物理学家以及劳伦斯伯克利国家实验室主任史蒂芬楚为能源部长；纽约联邦储备银行总裁兼首席执行官盖特纳为财政部长；前国会议员和白宫办公厅主任帕内塔担任中情局局长。奥巴马宣布，他将任命罗伯特盖茨为国防部长。在最初公布了新的新墨西哥州州长理查森为商务部长后，他的提名因法律原因而被取消，奥巴马还没有宣布对新商务部长的选择。在奥巴马的网站 Change.gov 上，他已经把“振兴经济”，“结束伊拉克战争”，“提供医疗保险”，“保护美国”，和“革新美国全球领导”定为新政府议程首要目标。

至于新政府的对华政策，竞选期间，在中国美国商会的一封信中，奥巴马提道：他的政府将推动中国通过公平贸易惯例，调整人民币汇率，采取更大努力减缓气候变化，采取可持续发展政策，改善人权，采取更大努力实现民主，建立法治。奥巴马说，他将在推动美国进行必要改革的同时，通过合作和参与来达到此目标。LTI 仍然希望奥巴马政府将认识到中美双边关系空前的重要性。我们也推动政府尽快与中方对扩大中美高技术贸易进行建设性对话，这对两国经济复苏起着决定性的作用。

## 技术层面的里程碑

中美双方均在大型民用飞机制造业上取得了显著的技术进步

### 中国：支线客机迎来其处女航

2008年11月28日，中国首架国产商用飞机ARJ21，在上海附近首飞。此次飞行长达1小时，飞行高度9000英尺。尽管此项目在商用飞机总公司有限公司（COMAC）的监督下经历了许多延误和挑战，然而国内仍认为ARJ21项目是一个伟大的成功，以及中国国有新兴商业飞机行业的骄傲。我国飞机制造业预计未来20年将需要800至1000架新飞机。

美国：波音787将于2010年公布

原定于2008年发布的波音787已推迟到2010年。此型飞机由于杜绝传统较重的铝，几乎完全由复合材料制成，更省油。在波音787的400万元件中70%由美国制造，30%由外国制造，其中有些部分在中国制造。目前计划于2009年进行首次飞行测试。

## 双边新大使馆

在推动中美双边关系重要性的计划中，两国于2008年新启用在双方首都的大使馆。

### 新中国驻华盛顿特区大使馆

2008年7月29日，中国揭幕位于华盛顿特区的新驻美大使馆。大楼占地25万平方英尺，主要建筑材料为石灰石和玻璃，其建筑风格结合中华传统文化和西方现代建筑。由数百中国工人建设，为期三年，它是华盛顿特区最大的使馆。中方官员将不会透露项目费用，但承认，目前为止它收到在任何中国驻外使馆中最大投资数额。

### 新美国驻华大使馆

2008年8月8日，美国公布了新的驻北京大使馆。五个复杂建筑占地50万平方英尺。主要由混凝土和防弹玻璃构造，美国和中国工人共同建造。这是世界上第二大美国大使馆，仅次于驻伊拉克巴格达大使馆。整个工程造价4万3千万美元，耗时4.5年。

## 其他有关事项

### 中方新条例

#### 中国政府颁布了两项调控垄断以及中方官员出国花费的新措施。

中国反垄断法 -2008 年 8 月，中国实施反垄断法（AML），其指出在任何行业任何公司不能超过 50% 的市场份额。该法影响到可口可乐公司对中国饮料公司汇源果汁有限公司的收购。2008 年 10 月，律师事务所 George Wu 与其合伙人提交对中国政府依靠搜索引擎公司 Baidu.com 的申请调查。申请建议，如果 Baidu.com 被发现违反了反垄断法的不公平主导搜索引擎市场，应处罚人民币 174.44 万。

加强政府官员出国执行公务预算调控临时措施 -2008 年 10 月，我国财政部，外交部，监察部，国家审计署和国家反腐败局发表了联合措施，以规范政府官员出国履公的支出。以防止和遏制腐败，此举规定，中国政府官员在出国履公时，不得接受除正式分配预算外任何外部实体的财政捐助或支持。财政部将不考虑及接受中方官员在国外执行公务补充收入申请。此措施明确规定，公务包括：对其他国家的访问，调查，培训的参加，或国际活动的出席。

### LTI 华盛顿特区办公室

LTI2008 年建立了华盛顿特区办公室。美国办事处的设立，让 LTI 有能力更迅速和有效地向美国政府提供信息，并为其在美国的客户服务。由于华盛顿特区和北京之间的时差关系，中国方面确保 LTI 有工作人员 24 小时服务于您关注的贸易规章问题。

## 肯塔基州角

### 肯塔基州中国贸易中心（KCTC）最新消息

肯塔基州商业和社区组织代表日前通过了包括鲍林格林，欧文思伯勒，储值解决方案，Lectrodryer，佐尔勒泵和奥泰-这些组织正期待坚固其在中国的关系。

肯塔基州中国贸易中心（KCTC）除了促进和吸引传统贸易和投资以外，还促进肯塔基州教育和旅游机会。这些领域对帮助肯塔基品牌在中国的建立非常重要，那些在肯塔基州有过积极旅游或留学经验的人成为公民交流大使。

在第四季度，KCTC 协助肯塔基大学（UK）在北京举行招生活活动。除了在北京招生之外，UK 也参加了在上海，成都，香港的教育博览会，与许多有潜力的本科候选人交谈。UK 有越来越多的中国学生，并计划继续努力在中国的招生。KCTC 将继续着重推动肯塔基州顶尖大学项目。

11 月，KCTC 出席在上海举行的中国国际旅游交易会。一些中国旅游运营商表示有兴趣组织政府和商业代表团访问肯塔基州，其中也包括让那些有所期待的游客们感受到“真实”的美国。中国到美国的游客数目将继续增加，我们希望更多人将有兴趣游览肯塔基州。